

休閒農漁業的發展…

■台大農經系 江榮吉

休閒農漁業的發展緣起

農漁業經營本來只是在農場或漁場上從事農業或漁業的生產工作，所以傳統上稱之為「農場經營」或「漁場經營」。由於經濟發展的結果，國人的所得提高，於是國人除了需要工作之外，更需要休閒，由於每一個人每天都只有二十四小時，因此過去要求多工作，以增加所得，可是當所得增加之後，當然也需要時間來消費所得，於是國人反過去的習慣，開始需要少工作，多休閒，於是有了所謂「週休二日」或「週休三日」制度。當消費者需要休閒時，市場上的休閒設施不足，於是形成休閒市場強烈的需求，在經濟與環保均衡的前題下，利用農業資源來開發休閒市場，成為重要的市場主流之一。

農業除了具有「生產功能」之外，更具有「生活功能」與「生態功能」，所謂生產性、生活性、與生態性等「農業的三生性」。農業除了可以供應人類的糧食與纖維之生產功能外，農業經營更是最好的一種生活方式，農業是維護自然環境、保育自然環境唯一的手段。於是農業經營者開始利用農業資源的三生性，來發揮農業的生活功能與農業的生態功能，以發展休閒農漁業。

所謂「休閒農漁業」是利用田園景觀、自然生態及環境資源，其結合農林漁牧生產、農漁業經營活動、農漁村文化及農漁家生活，提供國民休閒生活，增進國民對農漁業及農漁村之體驗為目的之農漁業經營。所以休閒農漁業是結合三生性—生產、生活、生態的農漁業，更是集合農漁業生產業、加工製造產業、及生活服務產業的「六級產業」，而其形式是相加的，但是其效果則是相乘的。

$$\begin{aligned} & \text{一級產業} + \text{二級產業} + \text{三級產業} = 6 \\ & = \text{一級產業} \times \text{二級產業} \times \text{三級產業} \\ & 1 + 2 + 3 = 6 = 1 \times 2 \times 3 \end{aligned}$$

休閒農漁業的定義

一般廣義的農業，包括農林漁牧副業，所以通常所謂「休閒農業」，就已經包括休閒農林漁牧副業，這是要特別強調的。目前

臺灣對休閒農業的定義還沒有一致的看法，但是大家對下列的定義是可以接受的，也就是一種比較共識的定義，所以提出來供大家參考。

休閒農漁業是指利用田園景觀、自然生態及環境資源，結合農林漁牧生產、農漁業經營活動、農漁村文化及農漁家生活，提供國民休閒，增進國民對農漁業及農漁村之體驗為目的之農漁業經營。換言之，休閒農漁業所表現的是結合生產、生活、與生態三生一體的農漁業，在經營上更是結合了農漁業產銷、農漁產加工及遊憩服務等三級產業於一體的農企業。

休閒農漁業的功能

休閒農業結合農業與服務業，其發展係於多目標功能的政策，具有下列六種功能：

- (一) 經濟功能—增加農村就業機會，改善農民所得條件，提高農家收益，改善農村經濟。
- (二) 社會功能—增進都市居民與農民的接觸，拓展農村居民的人際關係，縮短城鄉差距，提昇農村生活品質。
- (三) 教育功能—提供機會讓都市居民認識農業、瞭解作物栽培過程、體驗農村生活及認識農村文化及生態等。
- (四) 環保功能—休閒農業區主動改善環境衛生，提升環境品質，維護自然生態均衡。藉由教育解說服務使民眾瞭解環境保護與生態保育的重要性，主動做好資源保護的工作。
- (五) 遊憩功能—提供民眾休閒場所，從事休閒活動。
- (六) 醫療功能—提供民眾休閒活動場所，解除工作及生活的壓力，達到舒暢身心的作用。
- (七) 文化傳承功能—農村特有的生活文化及許多民俗技藝，可因休閒農業的發展而使其得以繼



續延續與傳承，同時也可能創造出具有特殊風格的農村文化。

休閒農漁業的發展目標

(一) 改善農業生產結構

休閒農業將農業由初級產業導向三級產業發展，促使農田成為生產的園地，也是休閒遊憩的場所，更具農村公園面貌。辦理休閒農業可使農民直接銷售產品給消費者，解決了部份農產品運銷問題，並避免運銷商中間剝削；無形中增加農家收益，同時農民也可從提供遊憩服務中獲取合理報酬增加收入。

(二) 活用及保育自然與文化資源

農村綠滿大地，山明水秀，景色天成。農林漁牧生產除提供採摘、銷售、觀賞、森林遊樂、垂釣捕捉、坐騎遊樂等活動外，部份耕作或製造過程也可以讓旅遊者參與或觀賞，而農村之鄉土文物、民俗古蹟、童玩技藝之有形與無形文化素材則更加豐富，可供展售、教育和讓遊客拾回失落的童年。因此農村自然資源，田園與文化資源，經有計畫的開發，用心的整理，精巧靈活的運用，可以經營為高度可看性、鄉土性、草根性、娛樂性的休閒農業。

(三) 提供田園體驗機會

都市人口劇增，使得都市居住空間與休閒活動場所相對不足，而工業化的結果，工作與生活的緊張、繁忙、呆板、單調、枯燥，使得國民對於休閒旅遊活動之需求與慾望日趨殷切。農村有豐富的資源與寬廣的空間，可以發展休閒農業，為需要休閒的人口提供遊憩觀光用。

(四) 增加農村就業機會提高農家所得

發展休閒農業可增加農村許多就業機會並改善農民所得條件，且許多服務性工作，可由各種基層農業推廣組織，農村婦女或老弱婦孺參與，也可留著部份農村青年參加經

營，由於聚落集團性的發展經驗，在實際經營發展過程中，可培育農村領導幹部帶動產業發展。

(五) 促進農村社會發展

經由增加農村就業機會，提高農家所得，可以體認農村擁有的自然景觀、產業與文化的珍

貴，而激發農村內部的動力，愛護農村、維護其產業與文化。另一方面由於都市人民的旅遊住宿交流，可增進城鄉民眾的溝通，擴展人際關係，縮短城鄉居民的距離，增加生活情趣，提高生活品質，充實生活內涵，使其成為青年農民喜歡的農村。

休閒農漁業的範圍

目前臺灣已經可見到的休閒農漁業的類型很多，每一休閒農漁業經營者，利用其特有的農漁場特徵，配合適當的活動，讓消費者到現場來體驗具有大自然特色的農漁場經營管理，實現每個人對自然的夢幻與享受。所以臺灣可見的休閒農漁業的類型非常多，如休閒農場、休閒林場、休閒漁場、休閒牧場、農村文化活動場、觀光果園、觀光茶園、觀光花園(園)、觀光菜園、市民農園、教育農園、...等等，每一種類型還可以有不同的名稱，例如市民農園可因對象的不同而分為家庭農園、兒童農園、銀髮族(高齡)農園、特殊農園...等。所以大致可整合為下列各類型：

(一) 農園體驗

包括果園、花園、菜園(園)、筍園、茶園等經營範圍，並提供民眾進入參觀、採食、購買及實際參與生產、加工作業等活動。

(二) 森林旅遊

將砍伐林木出售的經營方式轉變為休閒遊憩活動的經營。如規劃森林浴、森林旅遊、自然生態教室、森林保育、賞鳥等活



動。

(三) 漁業風情

利用水域資源發展水上遊憩、漁業體驗、漁業教育或漁業文化等活動。如溪邊垂釣、岸釣、船釣、牽罟、潛水、漁村生活體驗、海洋及溪流生態教室等。

(四) 鄉野畜牧

以圈養或放牧方式飼養乳牛(羊)、迷你馬、肉牛、山羊、綿羊、迷你豬及火雞、鵝等家畜(禽)。且規劃放牧、擠牛(羊)乳、剪羊毛、捉小豬、抓土雞、坐牛車、騎馬等活動。

(五) 教育農園

以農業生產為主兼具教育消費大眾功能的休閒農業經營。如溫室栽培、水耕栽培、陽光農園、藥膳農園、市民農園、親子農園、自然教室等。

(六) 農莊民宿

以農村傳統農莊建築或在不破壞地貌、景觀原則下，於農村地區規劃具有農村特色的建築物供遊客休憩、住宿，並且供應具鄉土特色的餐飲。如一般農莊聚落、自然休養村、民俗村、老人村等。

(七) 鄉土民俗

利用農村特有的文化或風俗做為休閒農業活動的內容。如農村民俗文物館、農村生活、民俗古蹟、地方人文歷史、豐年祭、捕魚祭、迎神賽會、童玩活動等。

(八) 生態保育

以自然生態保育為訴求而發展的休閒農業經營型態。如有機農園、堆肥製作、野生動植物保育講座、螢火蟲之旅、昆蟲之旅、蝴蝶復育等。

休閒農漁業的發展現況

(一) 休閒農漁業正在臺灣蓬勃發展

「休閒農漁業」一詞，經過多年來的不斷探討與修正，目前較一致的詮釋是：休閒農漁業為利用農漁村設備、農漁村空間、農漁場經營活動、生態、農漁業自然環境及農漁村人文資源，經過規劃設計，以發揮農漁業與農漁村休閒旅遊之功能，增進國人對農漁村與農漁業之體驗，提升旅遊品質，並提高農漁民收益，促進農漁村發展。

為突破農業發展困境，調整其傳統生產的角色，導向以提供農漁村自然景觀與文化資源之觀光休閒的產業，並提供更多的國民休閒旅遊活動場所，行政院農業委員會不斷以歐美、日澳的發展經驗來開發適合土發展之休閒農漁業，使休閒農漁業的發展成為臺灣目前促進農業朝多元化發展與走向精緻農業之最佳途徑，因此各式各樣的休閒農漁業正在臺灣各地蓬勃發展。

(二) 鄉土特色在休閒農漁業之應用

想要成功的經營一個「休閒農漁業區」，應該要具備的條件是「獨特的鄉土風貌」，並以農漁村生態環境和農漁村生活文化為休閒旅遊之豐富資源，提供遊客認知農漁業與體驗農漁村生活，來展現農漁村的鄉土特色。因此，休閒農漁業區之發展應該運用其特有的鄉土生活方式、風土民情、及鄉土文化，來突顯其在整個休閒遊憩市場中的獨特風貌，以吸引大量休閒遊憩人口，並帶動整個農漁村社區之繁榮與進步。

農漁村可運用的鄉土特色非常的多，可加以利用的自然環境景觀特色，如特殊的地形地質—溪谷、山形、海岸線變化等；特殊的景緻—晨曦、日落、雲海、山嵐等之自然景象；特殊動植物、生物資源與環境之應用，特殊生物族群如：鳥類、蝴蝶、昆蟲等。

原有的優良農漁村鄉土歷史文化之應用，如宜蘭縣的頭城、二城、四結、五結等，與臺灣史上吳沙開發宜蘭之事蹟有關，可應用於該地區的休閒農漁業區的規劃之中。亦可將當地著名的文物古蹟、寺廟、教堂等宗教建築加以介紹，或有特殊之民俗活



動，如搶孤、祭海神、矮人祭、豐年祭、王船祭、...等，都可讓休閒農漁業區之內容更加豐富有趣，而提高遊客參與並再來的興趣。

當地農特產品特色的運用，如宜蘭地區的鴨賞、金棗糕、蜜餞、蔥蒜；山中傳奇的鱒魚；竹苗地區的客家美食；若蘭山莊的冷泡茶；恆春生態農場的烤全羊；雪霸農場的新鮮水蜜桃；香格里拉鄉土糕；三富農場整支吃的美人腿(茭白筍)；北關農場用餐的「鳥語花香」美景；北門養殖區的活海鮮；佳里的牛蒡與有機皮蛋；玉井與南化的芒果；白河的蓮花；臺南地區的虱目魚；彰化地區的花卉；屏東地區的蓮霧；臺東鹿野地區優美的茗茶環境；頭城農場的烤乳豬；...等等，都是非常優秀的農特產品特色，如能善加利用的，可以為休閒農漁業區帶來驚人的收益。

(三) 休閒農漁業之發展方向

休閒農漁業的發展應該與文化建設委員會的社區營造計畫結合，更應該與行政院經濟建設委員會的城鄉新風貌計畫整合，讓整個社區的所有資源能作充分的運用。這種包含整體農漁村綜合發展規劃，兼顧農漁村、農漁民、農漁家等層次，才是一項健康、完整、正確的農業施政措施。過去因為社會經濟結構的演變，農漁村發展所需的基層公共設施之建設投資、與生活文化有關之各項設施等均不及都市地區完善，造成農漁村人口外流與農漁村的沒落。

現在休閒農漁業的發展，可以讓有遠見的外流農漁村人口回流，因此農業主管單位，應盡早改善休閒農漁業的發展環境，讓休閒農漁業在最快的時間之內，可以順利的成功發展。目前最重要的工作是政府與業者的「最適配合」：政府應盡早訂定「發展休閒農漁業管理辦法」，及提供「發展休閒農漁業之營運資金」；而業者應該堅持休閒農漁業的原則，有效利用現有土地與景觀資源、有效運用當地特有之風俗民情、規劃設

計具有本土性、鄉土性的設施與活動，兼顧農業三生功能之充分發展，創造地區獨特新風格，塑造整體社區之新意象，以創新休閒農漁村的休閒文化，讓整個社會很有序地走向嶄新的廿一世紀。

休閒農漁業的經營管理

目前臺灣休閒農漁業的經營管理可分為：「休閒農漁業區」之經營管理與「休閒農漁場」之經營管理。可是目前休閒農漁業區還不是很重要，所以「休閒農漁場」之經營管理是較受重視的：

休閒農漁場之經營管理工作，係依不同經營活動項目而設計發展其管理機能，主要目的在促使各休閒農漁場在此管理機能的導引下，能做出有效的業務經營，並透過各項管理工作的相互協調機制，發揮休閒農漁場整體經營綜效，進而達成休閒農漁場追求利潤與永續經營的使命與目標。

一般休閒農漁場的經營管理工作，可以有下列工作項目，但是因為經營規模大小的不同，可能管理工作也有煩簡之分，規模大的，管理工作較為煩雜，規模小的，管理工作當然也就較為簡單：

1. 生產管理
2. 行銷管理
3. 人力資源管理
4. 財務管理
5. 教育解說
6. 民宿經營
7. 田園餐飲管理
8. 環境管理
9. 安全管理
10. 經營診斷

經營管理上遭遇的問題

休閒農漁業的經營管理要想成功，首要條件是整個社區全體人員的和諧共識。所以



各級政府，特別是地方政府，與農民及農民團體之間的相互配合，成為休閒農漁業經營成功，最重要的條件。目前休閒農漁業經營者最感困難的問題，大致如下：

- (一) 經營休閒農漁業有關之各項法令不足，業者無法安心經營。
- (二) 休閒農漁業區的公共設施不足，消費者不方便。
- (三) 休閒農漁業區的服務設施不足，無法滿足消費者需求。
- (四) 休閒農漁業的營運資金不足，難以適度發展。
- (五) 休閒農漁業經營管理人才不足，業務難以成長。

解決之道

休閒農漁業是一種六級產業的經營，包括農漁業生產、農漁產品的加工製造、及生活需求的服務，因此問題非常的眾多與繁雜。為了讓休閒農漁業能順利發展，政府與業者要同時解決其困難問題，當前較重要，需要解決的問題，分別如下：

- (一) 政府需要解決的問題
 - (1) 修訂所有發展休閒農漁業有關之法令，如訂定「休閒農漁業管理辦法」、修正相關的農地使用法令、....等，以加速休閒農漁業的順利發展。

- (2) 支援休閒農漁業區之公共設施與服務設施軟硬體之建設，以加強休閒農漁業的服務能力。

- (3) 提供優惠的休閒農漁業專案貸款，以充實業者的營運資金。

- (4) 規劃設計各項農漁村社區文化活動，引領消費者深入農業自然環境，體驗農業的生產，參與農業休閒文化的創新。

- (5) 協助休閒農漁業業者辦理人才培訓，改善其經營管理，以提升其服務品質。

(二) 業者需要解決的問題

- (1) 堅持休閒農漁業的發展原則，不能偏向娛樂業或旅館業的經營，甚至是為變更地目而將休閒農漁業的經營作為踏腳石。

- (2) 不斷地加強人才的培訓，以利業務的成長，提升經營的水平。

- (3) 創新本身農漁場的唯一特色，處處學習他場，是無法持續經營的。有特色的活動，有可能發展成為新的休閒農漁業文化。

- (4) 研習國內外先進休閒農漁業者之經驗，以促進本身經營的不斷改進與轉型。

- (5) 建立永續經營的理念，以團結全體員工的向心力。

結語

休閒農漁業的經營管理是一項不太容易經營的產業，必須要主管機關與業者作最密切的配合，政府單位盡可能的營造一個較完善休閒農漁業的經營環境，而業者更要以永續經營的理念，全力的整合各項資源，將休閒農漁業好好地發展。

