

焦點評析

國際關係下尼泊爾共產黨毛派的抉擇

The Choice of Maoists in Nepal's Communist Party

洪耀南 *Yao-Nan Hung*

未來事件交易所執行長

Chief Executive Officer of XFuture Ltd

尼泊爾三面臨印度，一面與西藏交界，更是藏民流亡印度達蘭薩拉必經之路，對中國而言更是中印緩衝之地、必爭之盟友。中國崛起之後，中國更有意將青藏鐵路延長至尼泊爾的加德滿都，影響力深入南亞，令印度後院失火，尼泊爾政黨的競合更牽動與中國、印度的關係。例如尼泊爾《共和國報》1月6日文章，標題便是：中國能使尼泊爾毛派兩黨統一嗎？選後聯合尼泊爾共產黨毛派（UCPN-Maoist），以及尼泊爾共產黨聯合馬列（CPN-UML）分歧懸殊，加上聯合尼泊爾共產黨毛派（UCPN-Maoist）內部爭議不斷，但來自兩黨的領導人都希望中國可以從中撮合。

台灣對尼泊爾的政黨不甚了解，以為共產黨就是毛派，或是認為毛派是共產黨下的一個派系，尼泊爾以共產黨或毛澤東當黨名的政黨就有三十多個。尼泊爾歷史最久的政黨為「尼泊爾國大黨」（NC），還有一般民眾認為是中立政黨的「聯合尼泊爾共產黨」（簡稱聯合馬列 CPN-UML），而「尼泊爾共產黨毛派」則是一個獨立的政黨稱聯合尼泊爾共產黨毛派（UCPN-Maoist）簡稱尼共毛派。從政黨名稱可以約略瞭解該政黨在國際關係中的傾向，尼泊爾國大黨比較親印度右派政黨，聯合馬列比較親俄羅

斯，尼共毛派比較親向中國。

尼共毛派在 2008 年首次制憲會議選舉中，一舉拿下囊括 1/3 席次的 229 席，成為最大黨，卻在五年後的第二屆選舉中，直選區域 240 席中僅剩下 26 席，總席次只剩 80 席，變化之大可以想像。尼泊爾國大黨上屆 115 席，2013 年改選拿下 196 席成為最大黨，尼泊爾共產黨聯合馬列在上屆只有 105 席，本屆拿下 175 席。雖然尼泊爾國大黨及尼泊爾共產黨聯合馬列都宣稱一年內要完成制憲，但制憲需要三分之二的門檻 401 席，而二大黨目前只有 371 席次，尚需要毛派或其他小黨的合作方能通過新憲法，所以毛派的動向備受關注。

尼共毛派又稱毛主義，1994 年從尼泊爾共產黨團結中心分裂出來，他們是一群尼共中高舉毛澤東思想的人，至 1995 年，才改用現在常用的名稱「尼共毛派」。1996 年尼共毛派「以武裝鬥爭為路線，用農村包圍城市的戰略」發動人民戰爭，2001 年掌控尼泊爾過半的地區，2004 年開始對首都加德滿都進行圍城，2006 年成功逼國會通過取消國王的權力，同時尼共毛派與政府達成協議，同意放棄武裝鬥爭加入臨時政府，游擊隊正式納編政府軍。

2007 年毛派以退出臨時政府為手段，迫使主張君主立憲多黨制的尼泊爾國大黨妥協，採取完全廢除君主制、實行共和制。2008 年在制憲會議選舉中成為最大黨後，由毛派黨主席普拉昌達組新政府，他放棄傳統的史達林主義和毛澤東主義的做法，採取開放的經濟政策，推動公有制和私有制混合經濟為主。2009 年 5 月因總理與總統對於參謀總長任命出現分歧，毛派主席普拉昌達宣布辭去總理一職，所有閣員亦全部辭職。

新政府由制憲會議以簡單多數決方式，選出尼泊爾聯合馬列共產黨內帕爾組閣，內帕爾總理卻宣布「推遲新憲法的制定」，此舉引發不滿；然而毛派已經向聯合國繳械，無法再進行游擊戰，只能轉而非暴力的遊行示威，其後內帕爾宣布請辭總理，才停止示威遊行。「簡單多數決」一般與相對多數決同意，當選者的票數不一定要超過有效選票的半數，只要候選

人的選票領先即可當選。)

2011 年，毛派改推第二號人物巴塔拉伊擔任總理，期間與尼泊爾國大黨與尼泊爾聯合馬列共產黨簽訂七點協議，協議中含「歸還土地改革所沒收的土地」，且「游擊隊納入政府軍最多不超過 6500 名，並打散納編，從事非戰鬥性任務為主」，此舉引發尼共毛派總書記兼軍委會主席巴達爾等人的反對，堅決拒絕歸還田產，毛派黨內內鬥加劇，對黨內所領導政府提出強烈批判，要求全面總結毛派與資產階級於 2006 年簽訂和平協議以來的經驗教訓。此為尼共毛派武裝鬥爭路線與議會路線的分歧，終究分道揚鑣，另組新黨。

本屆選舉，原本有利於毛派擺脫基本教義派的箝制，但因潰敗，黨內將進行權力重組，雖然敗選之後不承認大選結果，毛派黨內出現議會路線及街頭路線分歧，而保王派尼泊爾民族民主黨 (Rastriya Prajatantra Party Nepal) 來不及參與第一屆制憲會議，這次改選成為第四大政黨，毛派如果退出議會路線，獲益者將是尼泊爾民族民主黨，也不影響新憲法通過的門檻，如果毛派返回議會路線，才能扮演關鍵少數政黨。所以在最後還是回歸到議會路線，在法定期限內繳交不分區當選名單，讓第二屆制憲會議可以在 2014 年 1 月 22 日正式開議。

第一屆制憲會議代表選與之後，改由議會選舉產生總統一職，2008 年因內閣由毛派主導，故尼泊爾國大黨與尼泊爾共產黨聯合馬列合作拿下總統一職。2013 年 11 月 19 日改選之後，尼泊爾共產黨聯合馬列首先提出改選總統，希望透過與毛派合作拿下總統職位。所以透過中共對外聯絡部副部長艾平能搓合二個共產黨的政黨合作，其實在選前中國就積極介入整合尼泊爾共產黨的合作，畢竟不丹改選前車之鑒，因印度從能源政策下手，導致親中國執政黨下台，如何維持親中國的政黨持續執政對中國是最大利益，在 2013 年 6 月中國國務委員楊潔篪訪問尼泊爾，就極力為兩個主要共產黨的合作介入協調，表示兩黨為了憲法草案的制定與統一，應該

攜手合作。

毛派在游擊武裝鬥爭時期，很多重要毛派領導人是透過印度尋求政治譬護，如今情勢變化，中國的影響力與日俱增，加上印度境內印度毛派活動力蠢蠢欲動，毛派執政之後與中國互動佳，本屆大選中國更高調贊助大批物資，主要是選舉相關文具辦公用品等設備。毛派在中印二國的選邊已經十分明顯。如果在中國的介入下，尼泊爾共產黨毛派與尼泊爾共產黨聯合馬列能夠合作，雖然有機會因多數掌握執政的機會，但如此一來，與最大黨尼泊爾國大黨的對立會更加嚴峻，對新憲法的通過會更加坎坷。

毛派的潰敗也代表中國在尼泊爾的影響力消退，所以中國介入尼泊爾共產黨的整合可以理解，而毛派的轉型理性選擇，只能與尼泊爾共產黨聯合馬列的合作，透過與尼泊爾共產黨聯合馬列合作，有效的與尼共毛派基本教義派切割分道揚鑣，且共產黨的合一是確保中國在尼泊爾的影響力。

尼泊爾政治已經空轉五年多，再無法通過新憲法，除了人民不滿之外，國際的壓力也將接踵而至，而中國、印度的勢力將透過尼泊爾政黨介入尼國的政治。