

## 學術論文

# 第二次安倍內閣之外交政策走向

---

## Japan's Foreign Policy under the Second Abe Administration

郭育仁 *Yujen Kuo*

中山大學中國與亞太區域研究所助理教授

*Assistant Professor of Institute of China and Asia-Pacific Studies*

*National Sun Yat-sen University*

### 摘要 / Abstract

安倍晉三於 2012 年上台後開始將對外政策拉回美日同盟中心，並試圖將民主黨的外交殘局轉化為國防改革與對美關係的契機，以重新取回日本外交策略的主動性。安倍外交主要依循「先內而外」與「先易後難」兩大原則，並積極推動四大策略：一、強化國防改革與美日同盟。二、以美軍基地遷移與駐日美軍重編的對美妥協、與加入 TPP 協商換取美國對日本短期內不改善對中、韓關係的諒解。三、推動「地球儀外交」，將日本重新帶回國際舞台，以營造未來與中、韓交涉時，較有利的談判環境與籌碼。四、再以經貿等議題逐步改善對中、韓關係。

Prime Minister Abe has reoriented Japanese diplomacy back to U.S.-Japan centric approach since his return to power in 2012. Abe has also tried to turn the problematic relations with China into the opportunity of reforming defense in order to regain Japan's strategic activeness. Abe

National Chung Hsing University

diplomacy is following two main principles: the domestic affairs and easier diplomatic issues first, in order to carry out four strategies: The first is the defense reform and U.S.-Japan alliance reinforcement. The second is compromising of TPP, U.S. base and Marine Corps relocation in exchange for the U.S. understanding that Japan will not improve its relations with China in short time. The third is applying the bird's eye view of global affairs to bring Japan back to the world diplomatic stage and formulate favorable international environment and more bargaining chips for Japan to deal with China and South Korea latter. And the last is to utilize economic and trade issues to gradually improve Japan's relations to China and South Korea.

---

**關鍵字：**安倍晉三、日本外交政策、美日同盟、地球儀外交

**Keywords :** Shinzo Abe, Japanese Foreign Policy, U.S.-Japan Alliance,  
The Bird's Eye View of Global Affairs



National Chung Hsing University

## 壹、前言

日本過去幾任首相的外交政策，大多陷入美日不對稱同盟結構限制，或對中國與韓國外交消耗戰的泥淖中，而喪失戰略主動性。首先、鳩山由紀夫執政時期對美關係的嚴重挫敗，使得日本喪失外交與戰略的重要奧援。其次、天安艦事件與延坪島砲擊發生後，東北亞情勢急遽升高，使得民主黨內鷹派開始抬頭，加劇黨內鬥爭。再者、執政初期選擇與官僚為敵，喪失重要的決策奧援，加上缺乏外交政策經驗與人才，使得民主黨時期的日本完全失去外交主動性。這個完美的惡性循環也顯現在野田佳彥處理李明博登釣魚台與釣魚台爭議發生時的進退失據。

尤其在釣魚台爭議上，美國刻意保持戰略模糊，增加中日兩國戰略計算與兵棋推演的複雜度與不確定性，迫使兩國始終只能在美國戰略設定的框架內，以各種方式試探對方底線，與表現維護主權與領土的決心。然而中日兩國都必須計算在最壞狀況下，本身應有的戰略作為與可能的損益計算，大幅降低兩國朝真正衝突的意願。特別對日本而言，美國的戰略模糊大幅增加戰略上的不安全感，迫使防衛省在釣魚台兵棋推演上，以美國不介入島爭為主要的戰略模擬設想。<sup>1</sup>

有鑑於此，安倍在2012年12月上台後重新將對外政策主軸拉回美日同盟中心，以「重新取回」（取り戻す）日本外交與戰略的主動性。<sup>2</sup>繼承民主黨留下的外交殘局，安倍試圖將日本的外交負債轉化為國防改革與對美關係的資產，加上國內民氣可用，所以安倍執政初期並不急於與中國改善關係。總體而言，安倍外交由兩大原則與四大策略組成。原則一、先內而外：執政初期積極推動「安倍經濟學」的「三箭政策」，並在2013年7月

<sup>1</sup> 〈陸海空一元化「統合防衛戰略」に着手对中国有事など想定〉，《産経ニュース》，2013年1月1日，<http://sankei.jp.msn.com/politics/news/130101/plc13010111270006-n1.htm>。

<sup>2</sup> 重新取回（取り戻す）是安倍領導自民黨進行2012年眾議院大選的主要政見口號。見：自民黨，〈自民党政權公約〉，《第46回眾議院議員選舉（平成24年度）》，2012年，[http://jimin.ncss.nifty.com/pdf/seisaku\\_ichiban24.pdf](http://jimin.ncss.nifty.com/pdf/seisaku_ichiban24.pdf)。

順利贏得參院改選為基礎後，再全面推動國防改革與外交策略。<sup>3</sup>原則二、先易後難：先對友日的國家進行三大主軸的「地球儀外交」（戰略、經濟、能源），營造對日本有利的國際環境後，再逐步推動對中國與南韓等難度較高的關係改善。<sup>4</sup>而四大策略分別為：第一、進行國防改革與強化美日同盟，並在參院改選後，加速推動集體自衛權等重大國防改革。第二、以強化國防、美軍基地遷移與駐日美軍重編的對美妥協、以及加入〈泛太平洋戰略經濟夥伴關係協定〉（The Trans-Pacific Strategic Economic Partner, TPP）之協商來換取美國對日本短期內不改善對中、韓關係的諒解。第三、積極推動「地球儀外交」，將日本重新帶回國際舞台，深化美國對日本的支持與依賴，以營造未來與中、韓交涉時，對日本較有利的談判環境與籌碼。第四、再以上述外交成果為基礎，推動經貿等實際合作議題，逐步改善對中、韓關係。所以過程中，安倍也一直不忘對中、韓兩國呼籲合作與多次派遣特使試圖溝通。<sup>5</sup>

## 貳、推動國防改革

日本短期國防改革的目標在因應釣魚台與西南諸島的突發事態。防衛省在2010年〈防衛計畫大綱〉（防衛計画の大綱）便強調，東亞局勢目前

<sup>3</sup> 安倍經濟學的三箭政策分別為：一、寬鬆的貨幣政策，二、大膽的財政政策，與三、新成長戰略。見：內閣府，〈經濟財政運営と改革の基本方針～脱デフレ・経済再生～平成25年6月14日閣議決定〉，《安倍内閣の経済財政政策》，2013年6月14日，[http://www5.cao.go.jp/keizai-shimon/kaigi/cabinet/2013/2013\\_basicpolicies.pdf](http://www5.cao.go.jp/keizai-shimon/kaigi/cabinet/2013/2013_basicpolicies.pdf)。

<sup>4</sup> 谷内正太郎，〈地球を俯瞰する安倍外交—谷内正太郎内閣官房参与インタビュー(1)〉，《nippon.com》，2013年7月5日，<http://www.nippon.com/ja/currents/d00089/>；〈安倍首相「地球儀外交」を再開 経済と海洋警備の強化目指す〉，《産経ニュース》，2013年7月25日，<http://sankei.jp.msn.com/politics/news/130725/plc13072510140009-n1.htm>。

<sup>5</sup> 〈安倍氏、韓国に特使派遣 次期トップ同士で関係修復〉，2012年12月21日，《産経ニュース》，<http://sankei.jp.msn.com/politics/news/121221/plc12122108020005-n1.htm>；〈安倍氏、中国に特使・高村氏 尖閣に公務員先送り〉，《日本経済新聞》，2012年12月22日，[http://www.nikkei.com/article/DGXNASFS2103E\\_R21C12A2MM8000/](http://www.nikkei.com/article/DGXNASFS2103E_R21C12A2MM8000/)。

並不存在發生正規戰爭（動員時間長、強度弱、規模大）的條件。然而局部態勢從對峙與小規模衝突，突然轉變成緊急事態的時間非常短。所以日本自衛隊在部署與訓練上，必須強化介於正規戰爭與小規模衝突間灰色地帶（動員時間短、強度高、與規模小）的「動態防衛力」（動的防衛力）。<sup>6</sup>另外目前自衛隊緊急事態的體制過於繁瑣與嚴格，不利因應中國突然的軍事行動。<sup>7</sup>所以日本必須改革國防讓自衛隊能協同美軍在緊急事態的第一時間，做出有效反應，包含強化登島、反登島與奪島能力。<sup>8</sup>

安倍上台不久便於2013年1月的國會演講表示，日本必須修改外交與防衛政策以強化美日同盟與國家安全。<sup>9</sup>同年2月也於〈內閣施政方針〉表示，將增加國防預算、制訂新〈防衛大綱〉、設置國家安全保障會議、以及推動行使集體自衛權。<sup>10</sup>自民黨政務調查會（政調會）也於2013年6月4日提出「新〈防衛計畫大綱〉制訂建議書」（新「防衛計画の大綱」策定に係る提言），提出十三項國防改革重點：包含修改憲法將自衛隊改成國防軍、制訂《國家安全基本法》、設置「國家安全保障會議」、行使集體自衛權、制定《秘密保護法》、修改〈國防基本方針〉、提出「強韌的機

<sup>6</sup> 防衛省，〈新防衛計画の大綱及び新中期防衛力整備計画(平成23年度～平成27年度)について〉，《平成23年度以降防衛計画大綱等》，2011年3月，頁4-7，<http://www.mod.go.jp/rdb/tokai/ibento/semina/15-semina.pdf>。

<sup>7</sup> 日本自衛隊因應緊急事態的體制主要由《自衛隊法》第76條有關「防衛出動」與《武力攻撃事態法》《武力攻撃事態等における我が国の平和と独立並びに国及び国民の安全の確保に関する法律》第9條武力攻撃事態的因應方針等兩項法律所規範。見：首相官邸，〈武力攻撃事態等における我が国の平和と独立並びに国及び国民の安全の確保に関する法律〉，法律第118號，2006年12月22日，《國民保護法制整備本部》，<http://www.kantei.go.jp/jp/singi/hogohousei/hourei/kakuho.html>。

<sup>8</sup> 作者當面訪談高橋杉雄，防衛省(東京)，2012年8月27日。

<sup>9</sup> 外交防衛委員會調查室・沓脫和人、今井和昌，〈第2次安倍內閣の防衛政策をめぐる国会論議—防衛大綱、集團的自衛權、在外邦人等輸送、日米安保体制等—〉，《立法と調査》，344號(2013年9月)，頁15。

<sup>10</sup> 首相官邸，〈安倍總理・施政方針演說～第183回国会における安倍內閣總理大臣施政方針演說～〉，《首相官邸トップ》，2013年2月28日，<http://www.kantei.go.jp/jp/headline/183shiseihoushin.html>。

動防衛力」(強靱な機動的防衛力)戰略概念、國際維和一般法化、「無縫」(シームレス)因應緊急事態、強化陸上自衛隊的兩棲功能、增加敵地攻擊能力、推行預備軍官制、與修正〈武器輸出三原則〉等。<sup>11</sup>總體而言，目前日本國防改革有以下三大重點：

### 一、國家安全保障會議

為大幅強化首相官邸統整日本外交與防衛政策的決策主導，以迅速因應國際局勢變化，安倍開始推動設立國家安全保障會議。<sup>12</sup>2013年2月，安倍召開「創設國家安全保障會議專家委員會」(國家安全保障會議の創設に関する有識者會議)，做為推動國家安全保障會議的出發點。內閣於2013年6月7日閣議通過《安全保障會議設置法修正案》(安全保障會議設置法修正案)並提交第183回國會。<sup>13</sup>參議院最後於11月27日第185回臨時國會中，通過了《安全保障會議設置法修正案》。<sup>14</sup>根據該法日本內閣將常設由首相、官房長官、外相和防衛相組成的四閣僚會議，每兩週召開一次會議負責危機管理、制定外交、與防衛政策的基本方針，以因應國際局勢的

---

<sup>11</sup> 自民黨政調會建議日本應維持憲法第九條第一項不變，但第二項應改成「不妨害我國為自我防衛，而發動聯合國憲章所認同之個別自衛權與集體自衛權」(国連憲章に認める個別的ならびに集団的自衛権についてはわが国防衛のためにその發動を妨げない)。見：自由民主党，〈新「防衛計画の大綱」策定に係る提言（「防衛を取り戻す」）〉，《政策トピックス》，2013年6月24日，

[https://www.jimin.jp/policy/policy\\_topics/pdf/pdf106\\_2\\_1.pdf](https://www.jimin.jp/policy/policy_topics/pdf/pdf106_2_1.pdf)。

<sup>12</sup> 眾議院，〈第183回国會眾議院本會議錄〉，《本會議》，第9号(2013年3月4日)，[http://www.shugiin.go.jp/itdb\\_kaigiroku.nsf/html/kaigiroku/000118320130304009.htm](http://www.shugiin.go.jp/itdb_kaigiroku.nsf/html/kaigiroku/000118320130304009.htm)。

<sup>13</sup> 內閣官房，《安全保障會議設置法等の一部を改正する法律案》，閣第七五号，《國會提出法案(第183回通常國會)》，2013年6月24日，

<http://www.sangiin.go.jp/japanese/joho1/kousei/gian/184/pdf/t031830751830.pdf>；

眾議院，〈第183回国會(常會)通過議案要旨集(速報版)〉，《通過議案要旨集》，2013年6月，矢嶋定則，〈第2次安倍內閣の外交防衛政策—当面する主要外交防衛問題—〉，《立法と調査》，第345號(2013年10月)，頁18。

<sup>14</sup> 〈日本版 NSC、来週発足…設置法が成立〉，《読売新聞》，2013年11月27日，<http://www.yomiuri.co.jp/politics/news/20131127-OYT1T00536.htm>。

快速變化。日本內閣計劃在12月初正式設立國家安全保障會議並召開首次四閣僚會議，以進行日本2013年「國家安全保障戰略」和〈防衛大綱〉的決策討論。此外日本國安會將下設「國家安全保障局」，由外務省、防衛省、與警察廳等省廳借調官僚組成，負責幕僚工作、草案規劃、與情報收集與分析。然而淺井一男表示，「國家安全保障會議」的設立仍有許多配套措施尚待規劃，如具體運作模式、政府內部情報流通、保密機制、與內閣決策範圍等。<sup>15</sup>

## 二、集體自衛權

安倍推動集體自衛權的三個主要步驟。第一、在眾院選後與參院改選期間不斷強調推動修憲行使集體自衛權對日本國家安全的重要性。2013年7月12日安倍接受電視專訪表示，希望修改憲法第9條，並強調自衛隊功能軍隊化以及行使集體自衛權的必要性。第二、安倍於2013年2月7日設立「安全保障法律基礎再建構懇談會」（安全保障の法的基盤の再構築に関する懇談会）以整合共識。<sup>16</sup>懇談會主席柳井俊二表示，目前自衛隊「防衛出動」的程序過於繁瑣，導致國家遭遇緊急危難時，自衛隊無法有效因應，懇談會已有共識，將向政府建議改變憲法解釋，允許行使集體自衛權，並建議修改「防衛出動」規定，以及制訂新法律來規範集體自衛權的行使。<sup>17</sup>第三、自民黨也從2013年2月開始與公明黨及在野黨進行政黨協商，討論集體自衛權的釋憲，以及在2014年正式國會制定「集體自衛事態法」來規定行使集體自衛權的法定程序。<sup>18</sup>目前暫訂內容包含美國等同盟國與友好國

<sup>15</sup> 淺井一男，〈日本版 NSC(國家安全保障會議)の概要と課題〉，《調查と情報》，第 801 號 (2013 年 10 月 10 日)，頁 1-12。

<sup>16</sup> 外交防衛委員會調查室・沓脫和人、今井和昌，〈第 2 次安倍內閣の防衛政策をめぐる国会論議 —防衛大綱、集團の自衛權、在外邦人等輸送、日米安保体制等—〉，頁 16。

<sup>17</sup> 〈專訪日專家懇談會主席：應全面允許行使集體自衛權〉，《共同網》，2013 年 08 月 24 日，<http://tchina.kyodonews.jp/news/2013/08/58493.html>。

<sup>18</sup> 作者當面訪談田村重信，自民黨(東京)，2013 年 07 月 25 日。

在遭受攻擊向日本求援時，日本將依照三大原則行使集體自衛權：閣議決議、國會事前許可、與貫徹文官統制。然而其中緊急情況是否允許國會事後批准，將成為政黨協商的主要爭議。其次安倍內閣與自民黨也開始推動制定《國家安全保障基本法》，並修改《自衛隊法》改革「防衛出動」以及增加「集體自衛出動」的規定。<sup>19</sup>

安倍在2013年參院改選大勝後，開始朝向以「釋憲」推動「集體自衛權」，主因有四：一、釋憲速度較快，能配合2013年防衛大綱與2014年〈美日防衛合作指針〉（U.S.-Japan Defense Cooperation Guidelines）的修訂。二、釋憲由內閣法制局官僚主導，政治成本較低。內閣也能閃避遭到強大民意反對時的代價。三、「國會迂迴」策略：以釋憲方式能避免國會開議後贊成與反對派的僵持，造成國會空轉，阻礙重要經濟法案的通過。四、先以釋憲方式允許行使集體自衛權成為常態後，國內民意與菁英共識將會對修憲變得較友善。因此安倍於2013年8月8日違反常例，決定由主張釋憲允許集體自衛權的小松一郎接任山本庸幸出任法制局長官。

### 三、2013年〈防衛計畫大綱〉

2013年1月安倍內閣通過〈2013年度預算編制基本方針〉（平成25年度予算編成の基本方針）與〈2013年度國防力整備相關辦法〉（平成25年度の防衛力整備について），決定於2013年底修訂〈防衛大綱〉，並通過2014年國防預算為4兆6,804億日圓，增加351億日圓。<sup>20</sup>防衛省也於2013年7月26日提出《國防態勢檢討中期報告》（防衛力の在り方検討に関する中間報告）<sup>21</sup>其中特別針對釣魚台以及西南島嶼防禦提出三大規劃：第一、強

<sup>19</sup> 〈國家安全保障基本法案(概要)〉，《自民黨》，2012年7月4日，  
[http://www.jimin.jp/policy/policy\\_topics/pdf/seisaku-137.pdf](http://www.jimin.jp/policy/policy_topics/pdf/seisaku-137.pdf)。

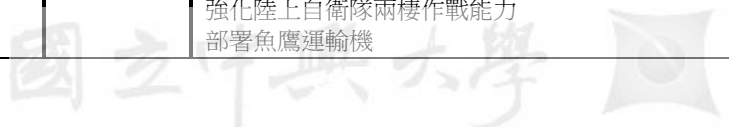
<sup>20</sup> 外交防衛委員會調查室・沓脫和人、今井和昌，〈平成25年度防衛關係費の概要—11年ぶりに増額された防衛予算—〉，《立法と調査》，338號(2013年3月)，頁71-79。

<sup>21</sup> 防衛省，〈防衛力の在り方検討に関する中間報告について〉，《防衛大綱と防衛力整備》，2013年7月26日，[http://www.mod.go.jp/j/approach/agenda/guideline/2013\\_chukan/](http://www.mod.go.jp/j/approach/agenda/guideline/2013_chukan/)。



表一：冷戰後日本國防政策演進 1991-2015

國際局勢	年份	日本國防政策演進			
		國防工業	戰略領域	自衛隊 任務性質	國防體制
冷戰結束 一次波灣戰爭	1991 海部俊樹			波斯灣掃雷任務 伊拉克化武小組	
	1992 宮澤喜一			《PKO 法案》	
	1995	07〈防衛計畫大綱〉：美日同盟再定義			
台海危機 1996 重新定義美日 同盟	1997 橋本龍太 郎	新〈美日防衛合作指針〉			
	1999 小淵惠三			《周邊事態法》	
911 事件	2001 小泉純一 郎			《反恐特別措施法》、 修正《海上保安廳法》 修正《自衛隊法》	
二次波灣戰爭	2003			《武力攻擊事態法》、 修正《自衛隊法》 修正《安全保障會議設置法》	
	2004	16〈防衛計畫大綱〉：BMD 放寬武器出口			
US QDR 2006	2006	贈送印尼 3 艘 武裝巡邏艇			統合幕僚監 部
	2007 安倍晉三				防衛省建省
	2008 福田康夫	《新宇宙基本法》			
				《新反恐特別措施法》	
US QDR 2010	2010 菅直人	23〈防衛計畫大綱〉：動態防衛力、西南島嶼			
釣魚台國有化	2012 野田佳彥	武器出口部分解禁			
敘利亞化武危機	2013 安倍晉三	《國家安全保障會議法案》 25〈防衛計畫大綱〉			
		統合幕僚監部：部隊統一指揮權 增設「防衛審議官」（事務次官級）負責對外交涉 成立裝備廳：統一陸海空自衛隊武器裝備採購 新增 2 艘神盾艦與 10 艘護衛艦 強化陸上自衛隊兩棲作戰能力 部署魚鷹運輸機			



US QDR 2014	2014	集體自衛權釋憲 〈新美日共同防禦指針〉 《集體自衛事態法》、《自衛隊法》修正案 討論敵地攻擊能力 陸上自衛隊將首次參加美軍的環太平洋聯合軍演（RIMPAC） 制訂新武器出口政策 2014 年度國防預算申請額約 4 兆 8,920 億日元，增幅為 2.9% 海上保安廳 2014 年度申請預算額為 1,963 億日元，增幅為 13% 成立由 4 架空中預警機組成的「飛行警戒監視隊」常駐那霸基地
	2015	成立海上保安廳「尖閣諸島專屬小組」。 成立離島奪回專門部隊 引進美軍全球鷹（Global Hawk）無人偵察機與 4 架 F-35

資料來源：作者自行整理。

化立即反應能力，包含引進魚鷹運輸機（MV-220）與直昇機航母。第二、強化海空早期監視與預警能力，包含成立由4架空中預警機組成的「飛行警戒監視隊」常駐那霸基地、與強化陸上自衛隊的兩棲能力等。第三、強化美日間的軍事共同操作性。特別是日本的中央即應集團與駐日美軍的任務分工與協調性的強化。中央即應集團包含第一空挺團特種部隊、第一直昇機團、中央即應連隊、與與特殊作戰群，加上日向、出雲號直昇機護衛艦，與美軍MV-22魚鷹運輸機，形成一個美日協同的快速反應打擊部隊，極具登島、反登島、奪島、與反潛等作戰能力。

## 參、強化美日同盟

### 一、爭取美國暫時諒解

雖然美國歡迎日本強化國防負擔更多安全責任，但對安倍的右傾路線態度保留，尤其在歷史認定與慰安婦議題上，希望日本能改善對中、韓關係，特別是攸關美國亞太戰略的日韓〈軍事情報保護協定〉（General Security of Military Information Agreement, GSOMIA）。美國參院外交委員會便指出，目前中日與日韓關係是十年來最差，日本有責任面對歷史問題，積極

修復對中、韓關係，以維護美國在亞太地區利益。<sup>22</sup>美國「戰略暨國際研究中心」(Center for Strategic and International Studies, CSIS) 戈山奈克 (Kerry Gershaneck) 表示，安倍暗示要修正〈村山談話〉，<sup>23</sup>擺明在挑弄首爾、北京與華盛頓的敏感神經，使得歐巴馬 (Barack Obama) 處於外交尷尬。<sup>24</sup>2013年2月14日美日元首針對北韓的核武威脅召開電話會議時，歐巴馬便對安倍表示，美日韓的合作極為重要，日本必須盡快改善與南韓的關係。<sup>25</sup>另外2013年2月22日美日高峰會上，歐巴馬也當面要求安倍必須冷靜回應中國的挑戰，並繼續保持與中國對話，也強調韓國是與日本共享價值觀與利益的重要鄰國，美國希望日韓之間能建構更深厚的合作關係。<sup>26</sup>

在此狀況下，安倍開始展開對美的兩面策略。一、進行內部國防改革與強化美日同盟，並以TPP與美軍基地遷移等對美國妥協，以取得美國的政策諒解。二、保持目前對中、韓兩國強硬政策基調，提高美國亞太戰略對日本的容忍底線，增加日本在同盟結構的戰略主動權。所以在峰會上安倍對歐巴馬傳遞三個重點：第一、日本願意共同負擔安全責任，將增加國防預算、修訂新〈防衛大綱〉、推動集體自衛權、修改〈美日共同防禦指針〉等實際作為，強化美日同盟。<sup>27</sup>第二、有關普天間機場遷移、美國駐沖繩海軍陸戰隊移師關島、以及部署MV-22與低空飛行訓練問題等議題

<sup>22</sup> 高濱贊，〈安倍政權 150 日～米国の評価は経済「B+」、外交「C-」国内の評価と米国の評価は大違い〉，《日経PB》，2013年5月21

日，<http://business.nikkeibp.co.jp/article/topics/20130520/248250/?P=1>。高濱贊引用美國參院外交委員後日譯文為：「日中、日韓關係は過去 10 年の間で最悪の状況にある。日本だけが悪いわけではないが、この關係を修復しないまま、世界を駆けずり回っても世界はあまり評価しない」(米上院外交委員会共和党系スタッフ)。

<sup>23</sup> 外務省，〈「戦後 50 周年の終戦記念日にあたって」(いわゆる村山談話)〉，《談話・コメント》，1995年8月15日，[http://www.mofa.go.jp/mofaj/press/danwa/07/dmu\\_0815.html](http://www.mofa.go.jp/mofaj/press/danwa/07/dmu_0815.html)。

<sup>24</sup> Kerry Gershaneck, "Xi and Abe on the Brink: Can the US Help Avert Armed Conflict?"

<sup>25</sup> Peter Ennis, "Obama to embrace Japan, not Abe," <http://www.dispatchjapan.com/blog/2013/02/obama-to-embrace-japan-not-abe.html>

<sup>26</sup> 外務省，〈日米首脳会談(概要)〉，《安倍総理大臣の米国訪問》，2013年2月22日，[http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/s\\_abe2/vti\\_1302/us.html](http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/s_abe2/vti_1302/us.html)。

<sup>27</sup> 同前註。

上，安倍保證會朝雙方共識持續進行。<sup>28</sup>第三、日本將會正式加入TPP談判。所以美國國會調查局(U.S. Congressional Research Service)的報告中，雖批判安倍右傾路線，卻也高度評價其強化同盟與對美合作政策。<sup>29</sup>

## 二、修訂〈美日共同防禦指針〉

2013年10月3日美日兩國在東京召開「2+2會議」，日方由外相岸田文雄和防衛相小野寺五典，美方則由國務卿凱瑞(John Kerry)和國防部長黑格(Chuck Hagel)出席。雙方就2014年底前完成〈美日共同防禦指針〉(日米防衛協力のための指針)修改達成協議，並發表名為〈朝向更堅強的同盟與共享更大的責任〉(より力強い同盟とより大きな責任の共有に向けて)的共同文件。<sup>30</sup>文件指出美日同盟將繼續發揮穩定亞洲局勢的作用，兩國「反對憑藉力量改變現狀，重要的是法治」，將謀求中國遵守國際行為準則，並提高軍事透明度。美日同盟強化將具體展現在四大項目：第一、兩國將在太空和網絡等戰略領域合作。第二、從2013年12月起，把美軍嘉手納基地的P-3C反潛巡邏機陸續更新為P-8。第三、2025年底前美國海軍陸戰隊將完全移師關島，並修改2009年的〈移師協定〉(在沖繩海兵隊のグアム移転に係る協定)，達成新的《移師修正協議書》(グアム協定改正議定書)，移師所需的總預算中，日本將負擔28億美元用於建設美軍關島設施。<sup>31</sup>第四、強化美軍與自衛隊的共同操作性與任務分工協調

<sup>28</sup> 外交防衛委員会調査室・岡留康文、神田茂，〈2013年の国際情勢と我が国の外交防衛課題—当面する外交防衛の主要課題—〉《立法と調査》336號(2013年1月)，頁41-58。

<sup>29</sup> U.S. Congressional Research Service, "Japan-U.S. Relations: Issues for Congress," CRS Report for Congress, August 2, 2013, <http://fpc.state.gov/documents/organization/212884.pdf>

<sup>30</sup> 外務省，〈より力強い同盟とより大きな責任の共有に向けて(仮訳)〉，《日米安全保障協議委員会(「2+2」閣僚会合)等の開催》，2013年10月3日，  
<http://www.mofa.go.jp/mofaj/files/000016027.pdf>。

<sup>31</sup> 外務省，〈第三海兵機動展開部隊の要員及びその家族の沖繩からグアムへの移転の実施に関する日本国政府とアメリカ合衆国政府との間の協定を改正する議定書〉，《条約等》，2013年10月3日，<http://www.mofa.go.jp/mofaj/files/000016482.pdf>。

性。美軍將加強與自衛隊的共同警戒與監視活動，也將促進兩國基地和設施的共同使用。安倍在會後肯定兩國達成的共識並表示將把行使集體自衛權的範圍與結論，納入新〈美日共同防禦指針〉。

事實上從1978年〈美日共同防禦指針〉開始，美日同盟逐漸成為高度互補與分工的國家聯盟。其中美國的角色為：掌握海空優勢以利美國亞太地區大政治（high politics）與大戰略（grand strategy）之施行、主要威脅認定、有效威嚇與打擊、同盟的架構管理、維護以及擴大。而日本的角色則從早期狹隘的自我防衛，逐漸演化為對同盟的設施、後勤、財務、科技、人力支援，到最近主動與具體的軍事功能，如先期情蒐反應、衝突緩衝、反彈道飛彈、與反潛，以保障海上生命線與美軍航母在此地區的安全進出。豬口孝便指出，日本慢慢從冷戰時期追隨者（follower）的角色，開始進行國防體系的調整，逐漸扮演支持者（supporter）的功能。<sup>32</sup>休斯（Christopher Hughes）也認為冷戰後的日本選擇將其鎖在（lock itself into）美日同盟體系，並透過同盟體系來認知國際局勢改變後與美國同步調整戰略。<sup>33</sup>而美日同盟已轉變成一個高度分工與互補結構，美國扮演攻勢的矛，日本則扮演守勢的盾，形成所謂的「聯合霸權」（Bigemony）。<sup>34</sup>

## 肆、地球儀外交

過去六年的日本政局動盪首相年年換人，除無法有持續的對外政策外，各國觀感也因福島核災及後續問題等非常負面，導致日本幾乎從國際舞台消失。而安倍在取得美國政策諒解的同時，「安倍經濟學」的效應亦

---

<sup>32</sup> Inoguchi Takashi, "Japan's Image and Options: Not a Challenger but a Supporter," *Journal of Japanese Studies*, Vol.12, No.1 (1986), pp.95-119; "Four Japanese Scenarios for the Future," *International Affairs*, Vol.65, No.1 (1988/1989), pp.15-28.

<sup>33</sup> Christopher W. Hughes, *Japan's Re-emergence as a 'Normal' Military Power* (New York: Routledge, 2004), pp.60-66.

<sup>34</sup> *Ibid.*, pp.139-147.

在國內外持續擴散；安倍開始進行地球儀外交，並明確對國際宣示：「安倍回來了、日本也回來了」（I am back and so shall Japan be）。<sup>35</sup>安倍的地球儀外交充分展現對內的執政自信，與日本重返國際舞台的自信，而世界各國也多表歡迎。2013年6月的G8峰會對「安倍經濟學」的肯定，以及9月成功申辦奧運就是明顯例證。<sup>36</sup>

此外敘利亞化武問題更讓日本的國際重要性大幅提升。在確定失去英國的奧援後，歐巴馬積極尋求安倍支持，也讓日本重返國際一線舞台。2013年9月3日美日元首針對敘利亞化武事件召開電話會議，兩國元首約定強化美日合作並於G20高峰會議時提出敘利亞問題，歐巴馬亦對安倍的領導力大為讚賞。<sup>37</sup>9月5日G20期間的美日峰會中，安倍再次向歐巴馬尋求對日本國防改革的支持，包含集體自衛權等，並達成強化美日「2+2會議」的功能，與提昇美日同盟嚇阻力等共識。<sup>38</sup>除對美策略奏效外，安倍也積極對外推動地球儀外交。

### 一、日俄：領土、能源、戰略

安倍外交第二個重大突破便是改善與俄羅斯關係，日俄兩國在北方領土、天然氣、經濟合作、與俄國保持戰略中立達成初步共識。安倍於2012年12月26日上任後，馬上於12月28日與普丁（Vladimir Putin）舉行電話會談，普丁並邀請安倍訪俄。<sup>39</sup>安倍旋即於2013年4月29日訪俄，此為日本首

---

<sup>35</sup> Shinzo Abe, "Japan is Back," [http://csis.org/files/attachments/132202\\_PM\\_Abe\\_TS.pdf](http://csis.org/files/attachments/132202_PM_Abe_TS.pdf)

<sup>36</sup> 外務省，〈G8 ロック・アーン・サミット(概要)〉，《經濟外交》，2013年6月18日，[http://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/page4\\_000103.html](http://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/page4_000103.html)。

<sup>37</sup> 外務省，〈日米首脳電話会談(概要)〉，《会谈・訪問》，2013年9月3日，[http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/page4\\_000171.html](http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/page4_000171.html)。

<sup>38</sup> 外務省，〈日米首脳会談(概要)〉，《G20 サンクトペテルブルク・サミット》，2013年9月5日，[http://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/page2\\_000024.html](http://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/page2_000024.html)。

<sup>39</sup> 外交防衛委員会調査室・神田茂、中内康夫、寺林裕介、藤生将治、佐々木健，〈第2次安倍内閣の発足と戦略的外交の展開—第183回国会(常会)における外交論議の焦点—〉，《立法と調査》，344號(2013年9月)，頁4-9。

相睽違十年後的第一次訪俄。高峰會後日俄共同聲明<sup>40</sup>表示：將加速和平解決領土爭議、強化兩國元首對話、雙方外長每年互訪、由兩國外交部即刻進行日俄和平條約的準備工作、擴大兩國國防合作尤其在反恐與海盜領域、以及定期舉辦外交與國防部長的「2+2」會議。在經濟上，日俄兩國也達成天然氣、節能科技、農業、運輸、基礎設施、與西伯利亞開發等合作共識。G20峰會期間，普丁與安倍再次舉行高峰會，確認和平條約已進入次官級協議並將繼續以和平友善且冷靜的方式進行。<sup>41</sup>

## 二、東南亞：戰略、經濟

安倍於2013年1月訪問越南、泰國與印尼，接著又於7月25日訪問馬來西亞、新加坡與菲律賓。<sup>42</sup>截至2013年11月17日為止，安倍共五次訪問東南亞，並於一年內遍訪東協十個成員國。<sup>43</sup>安倍特別重視東協的主因有四：第一、東協為美國重返亞洲戰略之重要舞台，自然也是美日同盟涵蓋範圍的延伸。第二、東協目前已建構的協商與溝通機制，是美日兩國在制衡中國的重要機制。第三為東協驚人的經濟成長、市場潛力、與豐富天然資源，也是日本重要的第二產業基地。第四、南海位處日本海上生命線咽喉，南海爭議的持續發酵，有利日本進行外交上的合縱連橫，降低中國採單邊行動的機率。

所以安倍在2013年1月訪問越南時，提出日本對東協的五大外交原則：自由人權的普世價值、國際法支配、強化經濟整合、維護亞洲多元文

---

<sup>40</sup> 外務省，〈日露パートナーシップの発展に関する共同声明(全文)〉，《日露首脳会談(概要と評価)》，2013年4月29日，<http://www.mofa.go.jp/mofaj/files/000004183.pdf>。

<sup>41</sup> 外務省，〈日露首脳会談(概要)〉，《G20 サンクトペテルブルク・サミット》，2013年9月5日，[http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/page4\\_000169.html](http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/page4_000169.html)。

<sup>42</sup> 外務省，〈安倍総理大臣の東南アジア訪問(概要と評価)〉，《会談・訪問》，2013年7月27日，[http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/page3\\_000327.html](http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/page3_000327.html)。

<sup>43</sup> 〈首相、ASEAN詣で 全10カ国訪問 経済・安保、中国を牽制〉，《朝日新聞》，2013年11月18日，<http://www.asahi.com/articles/TKY201311170436.html>。

化、以及促進未來世代的相互交流與理解。<sup>44</sup>另外安倍在5月25日訪問緬甸時表示，希望緬甸能成為日本重要的生產據點，兩國應強化經濟互惠關係，以及國防的合作。<sup>45</sup>7月25日安倍訪問馬來西亞，兩國達成強化海上防衛、海上執法機關的合作、以及繼續支援國際維和訓練中心等三項協議。<sup>46</sup>7月27日安倍訪問菲律賓，達成強化日菲戰略夥伴關係的四點倡議：促進經濟整合、提供菲律賓一百億日圓貸款、協助馬尼拉的重大基礎建設、以及海洋協議，其中包含兩國海上執法機關與軍隊的共同訓練，與日本提供十艘巡邏艇強化菲國海防。<sup>47</sup>

### 三、歐盟：戰略

安倍對歐洲以價值觀外交為手段，但主要目標為進行預防外交，尤其在歐盟對中國的武器禁運政策上。<sup>48</sup>日本希望藉由深化與英、法等國的國防工業交流與合作，強化相互理解，特別是歐盟武器禁運政策對穩定東亞

---

<sup>44</sup> 外務省，〈安倍總理大臣のベトナム訪問(概要)〉，《安倍總理大臣のベトナム，タイ及びインドネシア訪問》，2013年1月17日，  
[http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/s\\_abe2/vti\\_1301/vietnam.html](http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/s_abe2/vti_1301/vietnam.html)。

<sup>45</sup> 外務省，〈安倍總理大臣のミャンマー訪問〉，《會談・訪問》，2013年5月27日，  
[http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/page3\\_000180.html](http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/page3_000180.html)。

<sup>46</sup> 外務省，〈日・マレーシア首脳會談及びナジブ首相主催晩餐會(概要)〉，《安倍總理大臣のマレーシア，シンガポール及びフィリピン訪問》，2013年7月25日，  
[http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/page4\\_000130.html](http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/page4_000130.html)。

<sup>47</sup> 外務省，〈日・フィリピン首脳會談(概要)〉，《安倍總理大臣のマレーシア，シンガポール及びフィリピン訪問》，2013年7月27日，  
[http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/page3\\_000326.html](http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/page3_000326.html)。

<sup>48</sup> 2013年1月20日《產經新聞》報導，法國 Direction des Constructions Navales Services(DCNS)集團積極向中、日推銷可在水深不到15公尺的淺海執行任務的SMX-26小型潛艇，如果中國採購SMX-26，將提升淺海作戰能力，並突破日本的水下監聽網。參照：〈產經新聞：中国が仏潜水艦の調達で第1列島線突破か〉，《中國網》，2013年1月22日，  
[http://japanese.china.org.cn/politics/txt/2013-01/22/content\\_27759176.htm](http://japanese.china.org.cn/politics/txt/2013-01/22/content_27759176.htm)。《新浪軍事》2013年3月18日報導，日本向巴黎表達抗議，不滿法國DCNS販售11套直升機著艦設備給中國，日本擔心這種設備會提升中國不成熟的直升機降落技術，對日本構成威脅。參照：〈日本政府抗议法国军火公司向中国出口武器装备〉，《新浪軍事》，2013年3月18日，  
<http://mil.news.sina.com.cn/2013-03-18/1317718878.html>。



局勢的重要性。2013年3月25日，安倍與歐盟領袖舉行電話會議時表示，東亞局勢日漸險峻，歐盟必須繼續維持對中國的武器出口禁令，並嚴格管制軍事科技與敏感性科技的出口，歐盟則承諾不會解除對中禁令，會忠實履行聯合國安理會決議。<sup>49</sup>此外6月7日法國與日本發表〈日法共同聲明〉，<sup>50</sup>其中主要項目包含建立外交與國防部長的「2+2會議」、強化兩國武器與軍事裝備的合作、共同建構武器出口管理協議、促進兩國在太空領域與核能領域的合作、並策劃兩國今後五年須實現之〈戰略藍圖〉。<sup>51</sup>安倍也於6月16日訪問華沙，與波蘭、捷克、匈牙利、斯洛伐克(The Visegrad Group, V4)四國進行元首會談。<sup>52</sup>其中安倍再次對V4各國強調歐盟的武器、敏感性科技與產業輸出管理對穩定東亞局勢的重要性，V4各國元首則對安倍積極發展全球外交，同時推動日本與北大西洋公約組織(North Atlantic Treaty Organization, NATO)的合作關係表示歡迎。

#### 四、印度：戰略、經濟

印度總理辛格(Manmohan Singh)於5月29日訪日，並與安倍晉三在戰略與經濟合作上達成共識。<sup>53</sup>在經濟上，日本將提供印度資金與技術援助，參與「德里與孟買產業大動脈」構想(The Delhi-Mumbai Industrial

<sup>49</sup> 外務省，〈日 EU 首腦電話會談(結果概要)〉，《會談・訪問》，2013年3月25日，  
[http://www.mofa.go.jp/mofaj/press/page4\\_000006.html](http://www.mofa.go.jp/mofaj/press/page4_000006.html)。

<sup>50</sup> 外務省，〈日仏共同声明(和文)〉，《日仏首腦會談(概要)》，2013年6月7日，  
<http://www.mofa.go.jp/mofaj/files/000006048.pdf>。

<sup>51</sup> 日法之間的戰略藍圖共設定八項目標：加強兩國各層級對話、確立兩國在國際組織的對話、強化反恐合作、徹底執行軍縮與核不擴散、協助地區與國際的和平與安全、強化太平洋合作、與深化兩國國防合作。外務省，〈日仏共同声明(附屬)一日仏間協力のためのロードマップ(2013-2018年)〉，《日仏首腦會談(概要)》，2013年6月7日  
<http://www.mofa.go.jp/mofaj/files/000006139.pdf>。

<sup>52</sup> 外務省，〈「V4+日本」首腦會合(概要)〉，《會談・訪問》，2013年6月17日，  
[http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/page23\\_000038.html](http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/page23_000038.html)。

<sup>53</sup> 外務省，〈マンモハン・シン・インド首相の訪日(概要と評価)〉，《會談・訪問》，2013年5月30日，  
[http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/page3\\_000194.html](http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/page3_000194.html)。

Corridor, DMIC)、高速鐵路、孟買地下鐵等大型基礎建設。<sup>54</sup>此外兩國並針對核能科技的合作簽訂早期契約。在戰略夥伴關係上，安倍表示印度是南亞大國，在維護中東到東亞的海洋運輸線上，佔有極重要的戰略位置。日印兩國已達成國防合作的共識，除航太科技的合作外，兩國將定期舉行海上共同演習，日本也同意出售US-2水陸兩用運輸機。<sup>55</sup>

### 五：中東：能源

2013年4月底，安倍出訪沙烏地阿拉伯與阿拉伯聯合大公國。<sup>56</sup>又於8月24日出訪巴林、科威特、與吉布地。安倍對中東的主要外交目標為能源。日本從「波斯灣阿拉伯國家合作委員會」(Cooperation Council for the Arab States of the Gulf, CCASG，亦稱為Gulf Cooperation Council, GCC)進口原油約佔日本2011年所有進口原油量的75%。<sup>57</sup>安倍除希望強化與GCC會員國關係以穩定能源供應，也趁機推銷日本的核電與核安科技與設備。

G8與G20對日本重返國際舞台與安倍經濟學的肯定、贏得2020年奧運主辦權、以及敘利亞化武危機取得美國的信任，是安倍外交的三大成果。外交領域的斬獲也同時對內強化安倍的執政基礎。根據共同社9月14與15日調查顯示，安倍內閣的支持率為61.8%，較8月的57.7%上升了4.1個百分點，不支持率為20.4%，較8月的25.6%下降5.2個百分點。<sup>58</sup>此外安倍大力操作中國威脅論也得到美國與其他國家的共鳴。10月4日日本外相岸田文

<sup>54</sup> 外務省，〈マンモハン・シン・インド首相の訪日(概要と評価)〉。

<sup>55</sup> 外務省，〈共同声明：国交樹立60周年を超えた日インド戦略的グローバル・パートナーシップの強化(英文)〉，《マンモハン・シン・インド首相の訪日(概要と評価)》，2013年5月30日，[http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/page3\\_000194.html](http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/page3_000194.html)。

<sup>56</sup> 外務省，〈安倍総理大臣の中東訪問(概要と評価)〉，《会談・訪問》，2013年5月4日，[http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/page11\\_000006.html](http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/page11_000006.html)。

<sup>57</sup> JETRO，“JETRO Press Release on Japan-GCC trade during the year 2011.”  
<http://www.jetro.go.jp/uae/pressreleases/index.html/JETROPressreleaseonJapan-GCCTrade2011.pdf>

<sup>58</sup> 〈詳訊：安倍内閣支持率昇至61.8% 反對增稅者居多〉，  
<http://tchina.kyodonews.jp/news/2013/09/59894.html>。

雄、美國國務卿Kerry和澳洲外長畢曉普（Julie Bishop）在印尼發表聯合聲明表示：「反對任何有可能改變東海現狀的強制性、單方面的行動。」聲明還就中國與東盟部分成員國存在主權之爭的南海問題表示，中國應保證航行自由，並遵守國際規範。<sup>59</sup>

表二：安倍地球儀外交

外交動向		重要談話、協議
1 月 16 日	出訪越南、泰國、印尼	〈對 ASEAN 外交五原則〉、〈戰略夥伴關係〉
2 月 22 日	出訪美國	〈美日聯合聲明〉、日本加入 TPP 談判
3 月 21 日	巴林皇太子訪日	巴林煉油廠擴建計劃與觀測衛星計劃
3 月 30 日	出訪蒙古	經濟合作協定（EPA）協商
4 月 08 日	墨西哥總統訪日	〈日墨全球戰略合作夥伴關係強化〉
4 月 18 日	緬甸翁山蘇姬訪日	
4 月 29 日	出訪俄羅斯	〈日俄夥伴關係發展共同聲明〉
4 月 30 日	出訪沙烏地阿拉伯	〈日沙夥伴關係強化共同聲明〉
5 月 01 日	出訪阿拉伯聯合大公國	〈日阿夥伴關係強化共同聲明〉、〈核能合作協定〉
5 月 03 日	出訪土耳其	〈日土戰略伙伴關係建構共同宣言〉
5 月 25 日	出訪緬甸	〈日緬共同聲明〉、對緬援助計劃
5 月 29 日	印度總理訪日	〈全球戰略夥伴關係共同聲明〉、對印度借款協定、出售 US-2 運輸機
6 月 07 日	法國總統訪日	〈日法共同聲明〉、〈共同戰略藍圖〉
6 月 15 日	出訪波蘭	〈21 世紀朝向共同價值之夥伴關係共同聲明〉
6 月 17 日	出席北愛爾蘭 G8 峰會	
6 月 19 日	出訪英國	
7 月 25 日	出訪馬來西亞	海上防衛、海上執法合作、與支援 PKO 訓練中心等三項協議
7 月 26 日	出訪新加坡	
7 月 27 日	出訪菲律賓	贈送十艘巡邏艇
8 月 24 日	出訪巴林	〈朝向安定與繁榮之夥伴關係共同聲明〉

<sup>59</sup> 外務省，〈第 5 回 日米豪閣僚級戰略對話(TSD)概要〉，《會談・訪問》，2013 年 10 月 4 日，[http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/page3\\_000462.html](http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/page3_000462.html)；〈共同ステートメント(英文)〉，《第 5 回 日米豪閣僚級戰略對話(TSD)概要》，2013 年 10 月 4 日 <http://www.mofa.go.jp/mofaj/files/000016195.pdf>。

8月26日	出訪科威特	〈朝向安定與繁榮之夥伴關係共同聲明〉
8月27日	出訪吉布地	巡視自衛隊海外基地
8月27日	出訪卡達	〈朝向安定與繁榮之夥伴關係共同聲明〉
9月05日	出席俄羅斯 G20 峰會	
9月06日	阿根廷	取得 2020 奧運主辦權
9月11日	土庫曼總理訪日	簽訂技術合作
10月03日	西班牙總理訪日	發表〈共同聲明〉，並簽署〈日西關稅相互支援協定〉。
10月08日	出席印尼 APEC 首腦會議	首腦宣言、簽署支持多邊貿易體制相關文書
10月09日	出訪汶萊	
10月30日	出訪土耳其	〈核能與科技合作共同合作宣言〉
11月16日	出訪柬埔寨	〈日柬共同聲明〉
11月17日	出訪寮國	
11月22日	匈牙利總理訪日	〈21 世紀日匈新夥伴關係共同聲明〉

資料來源：外務省，〈安倍總理大臣〉，《会谈・訪問》，2013年12月2日，  
[http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/s\\_abe2/index.html](http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/s_abe2/index.html)。

註：灰色底為外國元首、政要訪日

## 伍、結論：中日韓關係短期走向

近期安倍外交對中日韓關係與東亞局勢發展可以歸結八點意涵。第一、暫時取得外交成果後，安倍施政重新將轉回國內經濟、內政、與國防改革。並避免因為歷史問題刺激中國與韓國、美國的強力反彈、與國內公明黨與在野黨的質疑，並對目前國會正在審議的重大法案如經濟振興計畫等造成阻礙。所以 2013 年 10 月的靖國神社秋季大祭，安倍仍循前例只以首相名義奉祭沒有前往參拜。第二、日本將大幅改革國防與強化美日同盟，在安倍完成目前的國防改革之前，中日關係不太可能大幅改善。

第三、日本正式加入 TPP 談判將增加中國的焦慮感，中日韓之間會開始進行多位低階事務性談判。兩國也相繼拋出多層次議題以試探對方態度，從低階多面性的實際議題與交流逐步建立互信基礎。9 月 25 日日本經濟團體連合會會長米倉弘昌會晤中國企業代表團，雙方表示將致力改善中

日關係。<sup>60</sup>此外 9 月 27 日在韓國光州召開中日韓文化部長會議，日本文部科學大臣下村博文與中國文化部部長蔡武進行會談。<sup>61</sup>蔡武進表示中日的政治關係因領土爭議等處於停滯狀態，希望加以改善。這也是安倍內閣成立後中日首次的部長級會談。

第四、在東北亞外交與戰略僵局下，東南亞將是中日外交的主戰場。<sup>62</sup>9 月 23 日小野寺受邀參觀越南金蘭灣，日越兩國並就未來日本海上自衛隊與越南海軍共同演訓等事宜進行磋商。<sup>63</sup>日本也在 9 月 24 日於東京首次召開「海洋國家會議」(新興海洋国能力構築支援セミナー)，由菲律賓、越南、印尼與馬來西亞等位於海上戰略要道的 13 個國家參加。<sup>64</sup>會議目的在於確認太平洋及印度洋海上交通的重要性，日本並表示將強化與沿海諸國的合作並提供必要支援。此外安倍 2013 年 5 月訪問緬甸，不但慷慨免除債務，還承諾協助建設基礎設施，雙方更將展開軍事交流。日本海上自衛隊訓練艦隊隨後於 9 月 30 日「停靠」緬甸迪拉瓦港 (Thilawa)，這是日本自衛隊首度訪問緬甸。<sup>65</sup>日本艦隊指揮官北川文之表示，只要時機允許，日緬短期內將實施聯合軍演。

<sup>60</sup> 〈日本經濟團體連合會會長會晤中國企業代表團〉，《俄羅斯之聲》，2013 年 9 月 26 日，[http://tchinese.ruvr.ru/news/2013\\_09\\_26/244233917/](http://tchinese.ruvr.ru/news/2013_09_26/244233917/)。

<sup>61</sup> 〈第 5 次中日韓文化部長會議在韓國光州舉行中日韓簽署《光州共同文件》〉，《中國文化報》，2013 年 9 月 30 日，[http://epaper.ccdy.cn/html/2013-09/30/content\\_107661.htm](http://epaper.ccdy.cn/html/2013-09/30/content_107661.htm)。

<sup>62</sup> 共同社 9 月 12 日報導，日本外相岸田文雄 9 月 12 日於第五屆「日越合作委員會」會議表示，將向越南提供總額約 540 億日元的貸款。見：〈日本將向越南提供 540 億日元貸款用於基建〉，<http://tchina.kyodonews.jp/news/2013/09/59758.html>；〈ベトナムに円借款 540 億円供与 外相会談で表明〉，《日本經濟新聞》，2013 年 9 月 12 日，[http://www.nikkei.com/article/DGXNASFS1202S\\_S3A910C1PP8000/](http://www.nikkei.com/article/DGXNASFS1202S_S3A910C1PP8000/)。

<sup>63</sup> 〈日本防衛相考察越南金蘭灣海軍基地〉，<http://tchina.kyodonews.jp/news/2013/09/60038.html>。

<sup>64</sup> 外務省，〈「新興海洋国能力構築支援セミナー」の開催(概要)〉，《日本と国際社会の平和と安定に向けた取組》，2013 年 9 月 26 日，[http://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/page22\\_000480.html](http://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/page22_000480.html)。

<sup>65</sup> 〈ミャンマーに初寄港＝海自の練習艦隊〉，《時事ドットコム》，2013 年 9 月 30 日，<http://www.jiji.com/jc/zc?k=201309/2013093000838>。

第五、美國將會增加聯合日韓演習的頻率，以實質方式（任務導向：如反飛彈、反潛等）增加美日韓聯合作戰的情報交換與共同操作性。2013年8月22日南韓與日本史無前例的共同加入在阿拉斯加舉行的美國空軍「紅旗阿拉斯加」(Red Flag Alaska)演習，顯示兩國都願意為了安全問題，暫時擱置政治歧見。<sup>66</sup>美國國防部前東亞政策顧問蕭夫(Jim Schoff)表示，跡象顯示日本和南韓不願意讓彼此的政治歧異，阻礙緩慢但穩定的軍事合作。<sup>67</sup>此外美日韓三國海軍也於10月10至11日在韓國南方海域進行聯合訓練。美國海軍第七艦隊戰鬥部隊司令蒙哥馬利(Mark Montgomery)10月4日表示，為加強美日韓三國的合作，「一直在勸說」日本海上自衛隊與韓國海軍提高協同作戰能力。<sup>68</sup>蒙哥馬利表示此次訓練目的在於提高美日韓協同作戰能力，演習內容包括海上機動與搜救訓練等。

第六、日韓之間經濟互補性較低，從實際議題改善關係的可能性較小，所以北韓動向將會是決定近期日韓關係改善的主要變因。第七、中國將持續向北韓施壓穩定北韓情勢，同時會加速與南韓的政經關係。<sup>69</sup>第八、而韓國將是安倍外交的主要難題。PHP研究所金子將史認為安倍的價值觀外交對象為中國以外的地區大國，明顯可見安倍欲箝制中國的意圖，然而如何定位日韓的關係卻非常困難。<sup>70</sup>如何操作外交策略改善對韓國的關係，將嚴重考驗安倍的智慧與實力。

---

<sup>66</sup> 〈擱置政治歧見 日韓加入美國軍演〉，  
[http://news.rti.org.tw/index\\_newsContent.aspx?nid=444949](http://news.rti.org.tw/index_newsContent.aspx?nid=444949)。

<sup>67</sup> “Japan, S. Korea join US drills in show of unity,” *Asia Report*, August 23, 2013, <http://www.stasiareport.com/the-big-story/asia-report/japan/story/japan-s-korea-join-us-drills-show-unity-20130823>

<sup>68</sup> 〈美第七艦隊司令呼籲日韓加強海上合作〉，  
<http://tchina.kyodonews.jp/news/2013/10/61087.html>。

<sup>69</sup> 李宜靜，〈中韓發表聯合聲明，加強政治經濟文化交流合作〉，  
[http://www.wtocomcenter.org.tw/SmartKMS/do/www/readDoc?document\\_id=131213](http://www.wtocomcenter.org.tw/SmartKMS/do/www/readDoc?document_id=131213)。

<sup>70</sup> 金子將史，〈安倍総理がすすめる「価値観外交」〉，《PHP Biz Online 衆知》，2013年2月1日，<http://shuchi.php.co.jp/article/1319>。