

焦點評析

正視兩岸關係的結構性問題

Structural Issues and Challenges to Cross-Strait Relations

蔡明彥 *Ming-Yen Tsai*

中興大學國際政治研究所教授

Professor of Graduate Institute of International Politics

National Chung Hsing University

一、兩岸視角 vs. 多元視角

現階段台灣對於兩岸關係推展主要依據「先易後難、先經後政」的原則，馬英九總統本人多次強調堅持「不統、不獨、不武」的立場，重申任內不會和中國大陸洽談統一問題。但中國大陸對於和馬英九政府展開兩岸政治對話，一直抱持相當程度的期待。早在 2008 年 12 月 31 日，中國大陸前領導人胡錦濤便提出呼籲，希望兩岸可以就國家尚未統一的特殊情況下的政治關係，展開務實討論，雙方應在「一個中國」原則基礎上，協商正式結束兩岸敵對狀態，達成和平協議，構建兩岸關係和平發展框架。另外，習近平總書記在 2012 年 11 月中共十八大正式接班後，也認為兩岸應增進政治互信，充實共同政治基礎。2013 年 10 月，習近平在會見兩岸共同市場基金會榮譽董事長蕭萬長時表示，「兩岸長期存在的政治分歧問題終究要逐步解決，總不能將這些問題一代一代傳下去」。基本上，大陸方面主要從兩岸關係的框架，來看待中國大陸和台灣之間的交往及互動。但是台灣方面在思考兩岸互動時，除了考慮維持兩岸關係的穩定外，還需考

量到其他問題，例如：國內政治情勢、民意走向、社會公平正義、產業發展、國際關係等，凸顯出台灣在看待兩岸問題時，其出發點與主要關切較中國大陸方面來得更為複雜。

以最近在台灣引發爭議的兩岸服貿協議為例，中國大陸認為服貿協議有助於「推進兩岸在經貿與各領域的交流合作，可為兩岸及台灣民增加福祉」。但是台灣方面則認為，服貿協議牽涉的問題極廣，包括：服貿協議通過後，台灣對中國大陸的經貿依賴是否因此加深？台灣對於兩岸簽署的各類協議，是否應建立起國會的監督機制？立法院有無權力對兩岸簽署的協議進行實質審查？台灣除了重視兩岸經貿合作以外，有無參加區域經貿整合的整體規劃與具體作為？很明顯地，兩岸對於推動雙邊交往的觀察角度並不一致，關切重點也各不相同，此一認知上的差距已為兩岸關係互動帶來諸多變數。

二、民族意識 vs. 民主價值

中國大陸長期以來主張「以中國為主體」的兩岸認同觀，認為兩岸擁有一致的中華文化傳統，自古以來台灣即為中國的一部份，自是不容分割。中國大陸在討論兩岸關係發展時，常從中華民族的角度進行論述，認為「中華民族已展現出偉大復興的光明前景，台灣同胞在參與實現中華民族偉大復興的到陸上，將以做一個堂堂正正的中國人而驕傲與自豪」。這樣的論述或許能夠吸引緬懷中華文化的台灣老一輩外省民眾，但能否爭取接受多元文化洗禮的台灣年輕族群支持，不無疑問。台灣自 1987 年解除戒嚴以來，逐步恢復民主憲政體制的運作，在經歷了 1992 年國會全面改選、1996 年總統直接民選、2000 年首度政黨輪替後，逐漸邁向民主國家的道路。台灣在推動民主化改革後，引進西方民主理念與政治制度，重視自由、民主與人權等價值信仰，台灣民眾對於過去 20 多年來的民主成就感到高度的自豪與驕傲。台灣認同意識是自 1949 年以來國際環境、兩岸互動與台灣民主化交互影響之下的產物。整體來說，台灣的認同意識反映

出民眾對省籍、國籍、公民意識與兩岸政策的偏好，不一定與統獨立場有關，但是顯示出台灣民眾對現階段兩岸之間存在基本價值差異。

根據政治大學選舉研究中心在 2014 年 2 月公佈的民調數據，在兩岸交流持續擴大同時，台灣認同意識出現大幅攀升的現象，台灣民眾自認為台灣人的比例在歷年來的民意調查中達到歷史新高，約佔 57.1%。美國學者任雪麗（Shelly Rigger）長期研究台灣不同世代的歷史記憶，根據其研究顯示，老一代的台灣民眾（1931 年之前出生）歷經日本殖民統治、第二代台灣民眾（1931 至 1953 年出生）在國民黨威權統治下成長、第三代台灣民眾（1954 至 1968 年出生）目睹台灣民主化過程，以及第四代的台灣民眾（1968 年以後出生）在台灣完成民主化程序之後成長。不同階段的成長經驗與歷史記憶，影響了台灣不同世代對台灣認同與兩岸關係的基本態度。透過「世代論」來觀察台灣民眾對兩岸問題的認知是具有相當解釋力的角度。尤其這次發生在台灣的太陽花學運，進一步突顯出台灣年輕一代對於兩岸問題的理解，跟過去的世代截然不同。這些在 1990 年代以後出生與成長的第五代台灣民眾，究竟如何看待以及理解兩岸關係，將成為觀察台灣內部對於兩岸關係發展不同觀點的重要指標之一。

台灣新世代的年輕人成長在開放、多元的民主體制之下，這讓台灣年輕一代的國家認同在內涵上已經越來越多元化。在此發展趨勢下，大陸方面必須正視台灣在自由開放的社會下，出現除了中華文化以外的多元化認同內涵，包括台灣年輕人全球公民意識的抬頭。以服貿議題為例，年輕世代在反服貿學運過程中提出的訴求之一，便在於強調兩岸經貿往來應兼顧「經濟正義」，他們認為台灣不應忽略經濟自由化與全球化所帶來的貧富差距問題，甚至將「反全球化」列入反服貿的理由。當中國大陸透過中華民族或中華文化的角度理解並且推展兩岸關係，台灣年輕一代的公民意識甚至是全球公民意識的抬頭，將會對未來兩岸關係發展產生一定程度的衝擊。

三、政治整合 vs. 經貿合作

現階段兩岸關係主要是在「和平發展」的框架下，進行經貿與社會交流。針對兩岸經貿合作議題，行政院大陸委員會公佈的民意調查顯示，台灣民眾對於過去幾年兩岸簽署的合作協議，認為對台灣整體發展「有幫助」者約佔 46.7%，認為「非常有幫助」的民眾則佔 11.7%，合計 58.4%。相關數據顯示，台灣民眾對於兩岸經貿關係的推展大多抱持樂觀其成的態度。但在民眾對兩岸經貿合作抱持支持態度同時，對於兩岸政治關係發展則抱持高度審慎態度。即便過去幾年來兩岸交流快速發展，台灣民眾希望兩岸「維持現狀」的比例仍居高不下。根據行政院陸委會在 2014 年 3 月公佈最新的民意調查數據顯示，台灣民眾主張「廣義」維持現狀者仍佔絕大多數，約有 88.6%，顯示民眾對於兩岸政治議題的態度明顯趨於保留。

目前兩岸交流的重點集中在經貿與社會層面，雙方在這些面向的合作對於兩岸關係的緩和相當重要，但是兩岸如欲追求進一步實質的和解，就必須承認過去幾十年來雙方擁有不同歷史記憶的事實，而非漠視或排斥此一事實的存在。未來兩岸如能透過社會交流與對話，認識對方的歷史記憶，應更能深入瞭解彼此的歷史情緒、政治觀點與兩岸關係主張。整體而言，台灣政體屬於民主體制，在定期的選舉制度下，政黨之間的輪流執政乃是政治常態。兩岸良性互動，不應因為台灣各種選舉的結果，出現劇烈變化或重大調整。兩岸關係欲求得穩定的發展，應採取「戒急戒躁」的態度，依照「循序漸進」的途徑逐步展開。

尤其兩岸對雙方長期存在的結構性問題，必須正視並且設法管理。如前文所述，台灣認同意識的出現並非基於物質因素，而是受兩岸基本價值與認知差異所造成的影響。兩岸欲在短期內拉近彼此的政治制度差異、創造共同的價值認同、或是改變對方的歷史記憶，都不是容易的事。在兩岸存在結構性問題與認知落差的現實環境中，如何建立新的良性互動、提升雙方互信，應是現階段與未來雙方在處理兩岸關係時必須正視的問題。