

## 焦點評析

## 法國大選結果與歐盟整合前景之分析

## The Analysis of France Elections and EU Integration

王啟明 *Chi-Ming Wang*

東海大學政治系教授

*Professor of Department of Political Science  
Tunghai University*

歷經兩次重要的選舉結果，新任法國總統馬克宏（Emmanuel Macron）成為法國自 1958 年來首位非傳統兩大黨派的總統當選人，其帶領的「共和前進黨」（En Marche!）也於國民議會取得 350 席跨過過半門檻席次的優勢，掌握行政與立法權，更有助於落實競選時的政策，包括勞工、移民、社會與經濟的改革等。

回顧馬克宏的政治經歷與政策觀點，傾向傳統政治分野中的中立派，而且在競選過程中，有效的吸納右派與左派的支持，從他的政見分析，包括透過財政刺激計劃成立 500 億歐元的投資基金，以及降低企業稅增加競爭力等，都有助於信心的增進。此外，對於稅收和福利政策重新分配的政見，也會有助於提升經濟成長。面對歐盟的策略，馬克宏傾向歐盟改革而非脫歐的政策，這也展現在其於大選後立即與德國總理梅克爾會面的動作，不論學界或是實務界都預期會再度見到以德法為主軸以及歐盟整合的政策，這些都是有助於市場發展的歷程。

為了實現真正的經濟改革，馬克宏需要使法國企業更具競爭力以及保持親歐盟政策，包括減少預算赤字、勞動政策改革、35 小時工時調整、降低公司稅等政策這也使得市場主流對法國經濟復甦抱持較為積極的看法。<sup>1</sup>對國際主流觀點來說，這也顯示親歐盟自由主義仍舊能勝過民粹和民族主義的衝擊。

不過，如何觀察後續法國與歐盟整合的發展，筆者試圖以歐盟的氣候治理政策進行分析。從馬克宏的主張分析，其強調單獨設立歐元區預算的重要性，成立歐元區國會與財政部長，並落實歐洲銀行同盟。同時，馬克宏要求歐盟發行債券以籌措資金、設立歐元區共同預算，並透過基建預算刺激經濟成長。準此，馬克宏在當選次日造訪德國，並於會後的聯合記者會上表示，法國對歐洲、對德國都至關重要，德法雙方對於如何深化歐盟改革，已經達成一致的共識，兩國將制定歐盟改革路線圖，除了應對英國脫歐問題之外，更要解決剩下的 27 國如何化解歐盟和歐元區的危機，同時深化彼此的合作。<sup>2</sup>

探究歐盟的環境政策，科技將在其氣候政策中扮演很重要的角色，就中短期而言，將既存的技術加以擴散和發展，使用有效能的科技可以更加符合成本效益，對於溫室氣體排放量的減少有很大的潛能。不過，就長期而論，要達到減碳的目標就必須在科學技術上再追求突破，會員國政府必須為環境保護和技術革新提供適當的誘因，並且為私人的研究提供公開研究與開發基金，此等基金無法由私人投資者承擔的原因是市場失靈的可能性。歐盟也著重再技術轉移上的討論，這些政策可能構成一個常態性的網絡，也可能構成障礙。科技的擴散、在標準政策中引進能夠增值的改變、改善能源的效能必須透過立即的行動。

---

<sup>1</sup> 〈法國願意給年輕人機會，馬克宏當選法國總統〉，《天下雜誌》，(2017 年 5 月 8 日)，  
<http://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5082354>。

<sup>2</sup> 〈馬克宏訪德會梅克爾 共推歐盟改革〉，《今日新聞》，(2017 年 5 月 16 日)，  
<https://www.nownews.com/news/20170516/2524438>。

歐盟環境政策涉及到成員國、歐盟，以及國際氣候機制之間的多層次治理，並呈現國際與國內層次的雙層博弈特徵。誠然，歐盟為落實在《京都議定書》中所承諾的減碳目標，相繼頒訂多項重要政策文件，並依成員國個別經濟及科技水準，制定因應之氣候變遷政策與措施。

英國首相梅伊（May）上任之初便關閉「能源與氣候變遷部」（Department for Energy and Climate Change, DECC）並將相關環境議題的責任與業務移轉至新的部門—「商業、能源與企業策略部」（Department for Business, Energy & Industrial Strategy）。此舉引發來自學界與實務界的質疑，認為英國在氣候變遷議題與政策上將更退化，當然，對於歐盟在此議題上長期的努力亦會造成中大的衝擊。不過，《巴黎協定》（Paris Agreement）已達生效門檻（55 個締約國以及 55% 的排放量），英國也必須在減緩、調適、損失與災害賠償、能力建構、資金以及技術發展轉移等目標上，達到既定的成效。

另一個衝擊在於美國總統川普（Trump）宣佈退出《巴黎協定》，其目標設定是美國願意「重新」談判氣候協定，將設法「達成公平的協定」，不過川普所提「重新談判的建議」，立即被德國、法國和義大利等國領袖反對，表示巴黎協定不可重新協商，法國總統馬克宏亦以英語發表演說，再次聲明不會放棄環境保護的策略，並強調《巴黎協定》將「讓地球再次強大起來」（make the planet great again），法國不會放棄這場戰鬥。

綜觀《巴黎協定》的相關決議，包括控制全球溫度不超過攝氏 2 度為目標、要求各國遞交調適通訊、加強各國氣候變遷衝擊災變之恢復能力、確立能力建構之合作機制，協助開發中國家建立對抗氣候變遷的能力及技術、建立已開發國家與開發中國家的合作機制加強投資清潔能源以及於 2020 年前募齊 1000 億美元資金等，隨著美國的退出策略，給予歐盟國家團結的方向，更給予法國新任總統展現外交議題連結國內經濟改革的契機。

此外，馬克宏對於歐盟改革的方向，結合其提升企業投資、鼓勵國外企業、個人創投於法國以及調整社會福利支出的國內政策，以及藉由氣候治理議題的提高國際能見度與影響力，與其說是「讓地球再次強大」，不如說是「讓法蘭西再次光榮」更為貼切。準此，若以氣候治理的議題而論，馬克宏的當選，對於歐盟在此一議題的整合前景，應該是具有期待性的。

責任編輯：賴郁璇